

一图读懂

陕西省国土空间规划

TERRITORIAL SPATIAL PLANNING OF SHAANXI PROVINCE

(2021—2035年)

泽被天下 秦岭 风华



2024年1月31日，《陕西省国土空间规划(2021-2035年)》(以下简称《规划》)获国务院批复。《规划》是陕西省空间发展的指南、可持续发展的空间蓝图，是各类开发保护建设活动的基本依据。

陕西省地处我国内陆腹地，是中华民族和华夏文明重要发祥地之一，是新时代西部大开发、共建“一带一路”的重要节点地区。

《规划》坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神，完整、准确、全面贯彻新发展理念，坚持以人民为中心，统筹发展和安全，促进人与自然和谐共生，奋力谱写中国式现代化建设陕西篇章。

规划目标

➤ 战略定位



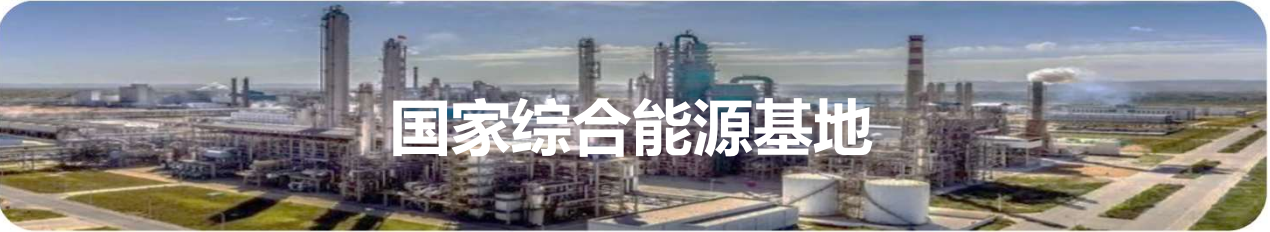
国家重要生态安全屏障



引领西北地区发展的重要增长极



国家（西部）科学中心和科技创新中心



国家综合能源基地



中华文明和中国革命精神标识地

► 规划目标

到2035年，国土空间开发保护格局全面优化，保障陕西省发展战略和规划有效实施，基本实现国土空间治理体系和治理能力现代化，为奋进中国式现代化新征程、谱写陕西高质量发展新篇章提供持续可靠的资源和空间保障。

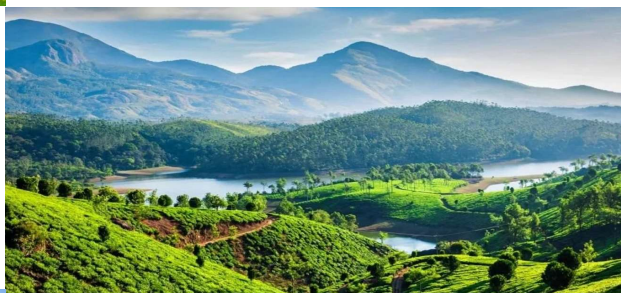


农业空间

特色现代、多姿多姿

生态空间

山清水秀、安全稳固



城镇空间

魅力和谐、宜居宜业

文化空间

特色鲜明、绚丽璀璨



基础设施

安全顺畅、智慧共享



构建以“三区三线”为基础的国土空间格局

► 统筹划定三条控制线

优先划定耕地和永久基本农田保护红线

现状耕地应划尽划，应保尽保，优先确定耕地保护目标，将可长期稳定利用耕地优先划入永久基本农田实行特殊保护。

科学划定生态保护红线

将整合优化后的自然保护地、生态功能极重要、生态极脆弱区域及目前基本没有人类活动、具有潜在重要生态价值的生态空间划入生态保护红线。

合理划定城镇开发边界

合理确定城镇发展规模，保障重大项目建设用地需求，划定城镇开发边界，引导城镇紧凑布局、集约发展。

主体功能分区

农产品主产区

重点生态功能区

城市化地区

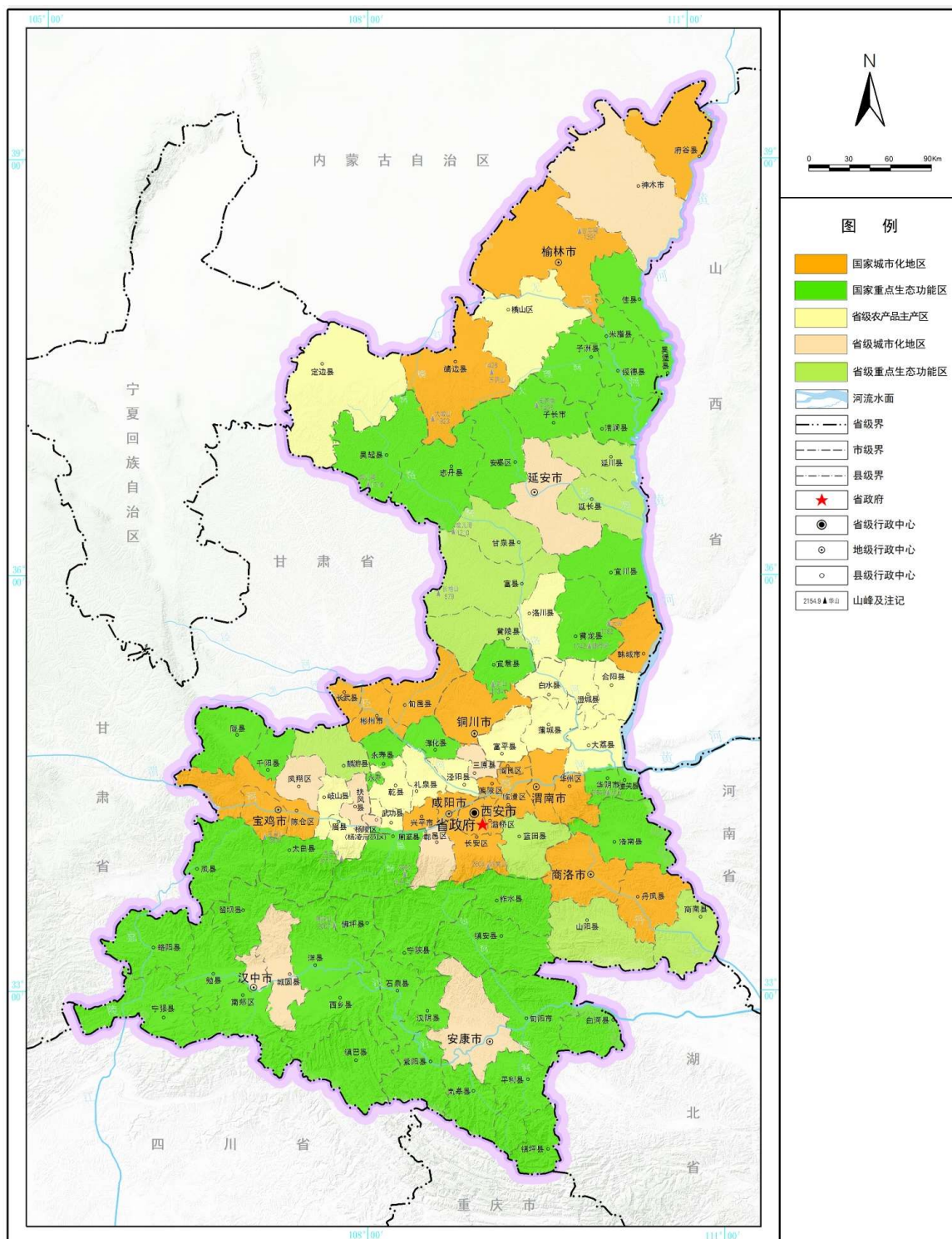


能源资源富集区

特别振兴区

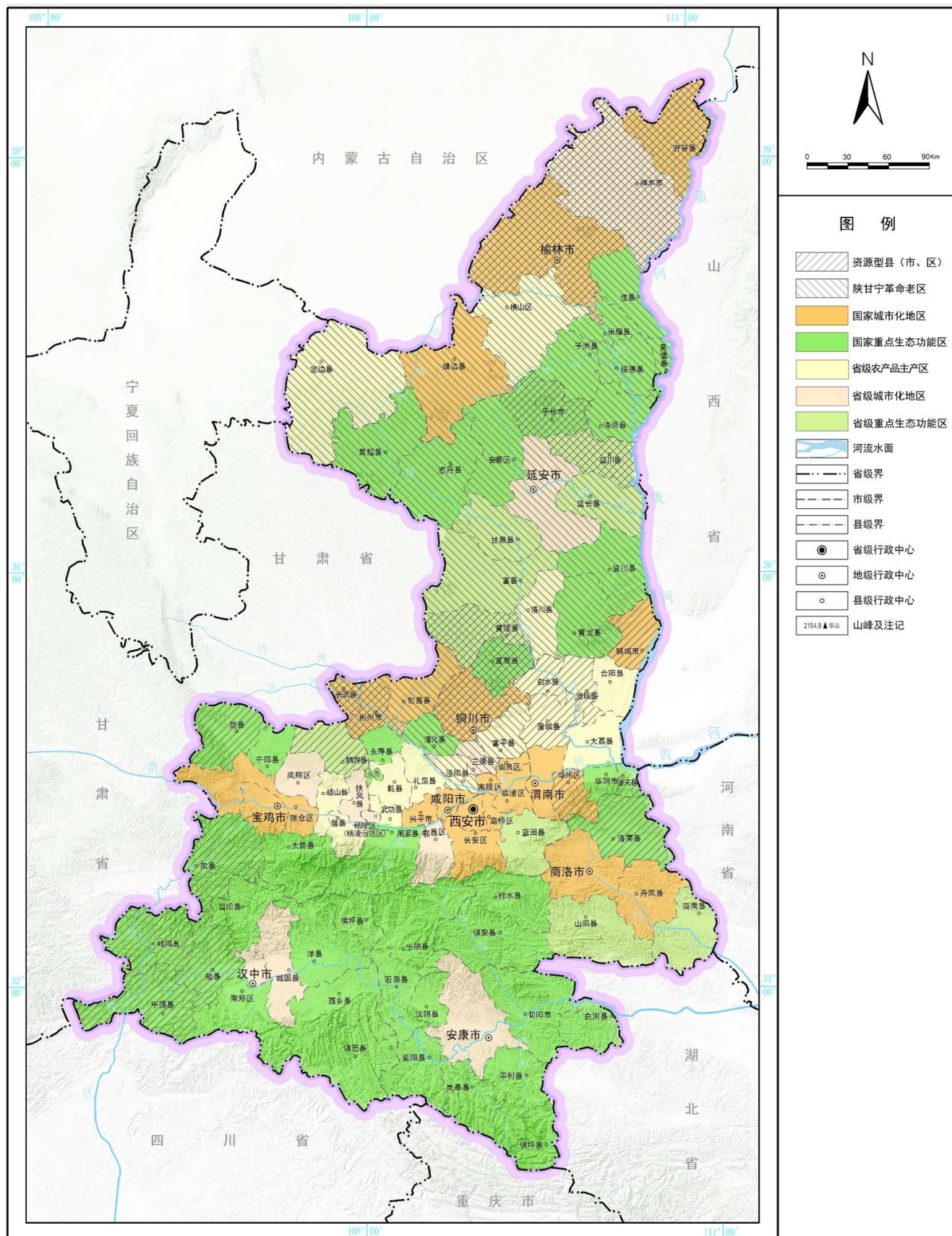
历史文化资源富集区

国家和省级主体功能区分布图



主体功能分区

特别振兴区分布图



国土空间开发保护总体格局

构建 “一群两屏三轴四区五带”

国土空间开发保护总体格局

» 一群

关中平原城市群

» 两屏

秦巴山地生态屏障

黄土高原生态屏障

» 三轴

包茂高速沿线发展轴

陕北长城沿线发展轴

陕南十天高速和汉江沿线发展轴

» 四区

陕北长城沿线旱作区

黄土高原旱作区

关中灌区

汉江河谷盆地

» 五带

陕北能源化工产业带

黄土高原果畜产业带

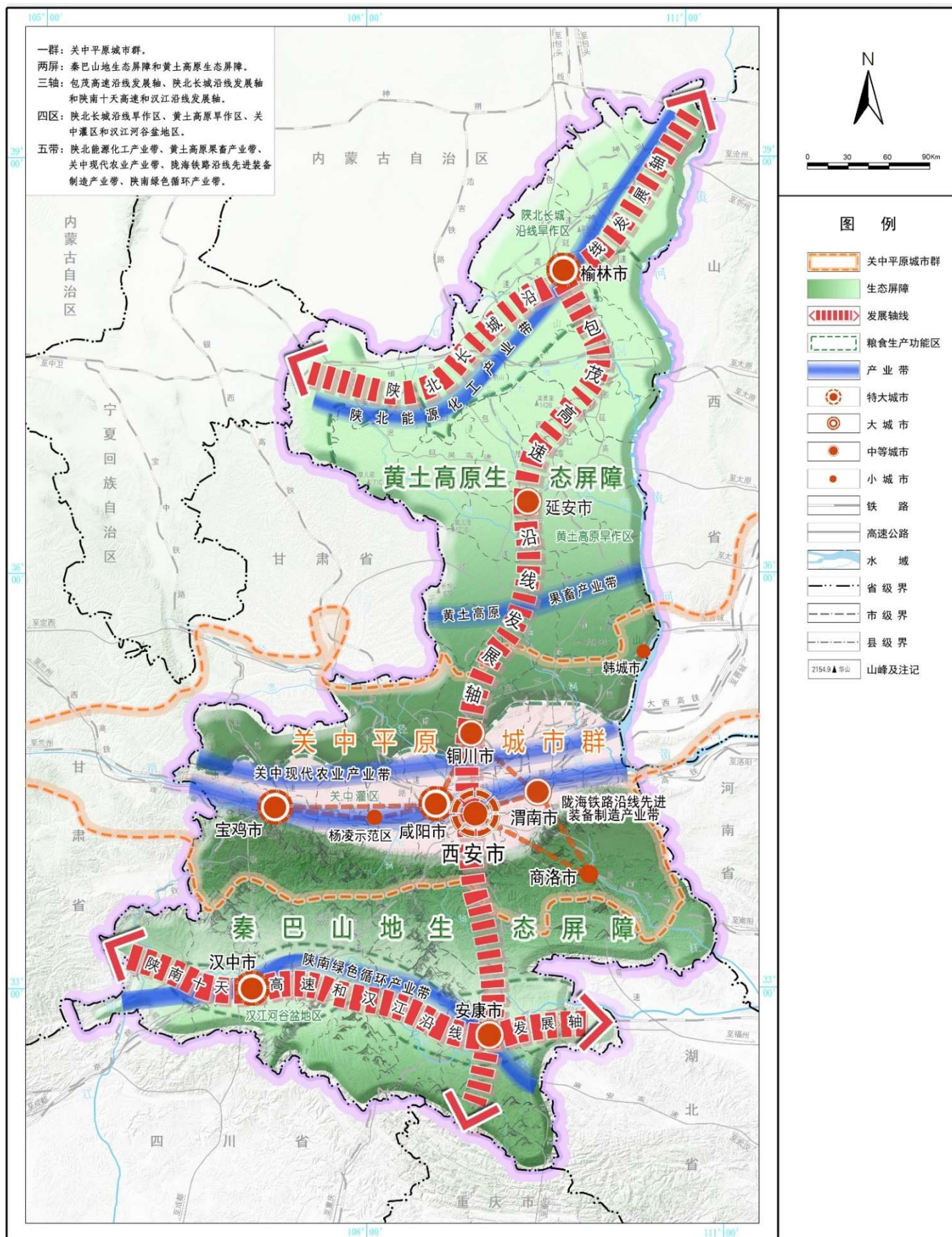
关中现代农业产业带

陕南绿色循环产业带

陇海铁路沿线先进装备制造产业带

国土空间开发保护总体格局

国土空间开发保护格局图



建设特色现代的农业空间

► 优化农业空间格局

构建“四区三带多园多点”的农业空间格局

四区：高产优质粮食生产功能区

陕北长城沿线旱作区

黄土高原旱作区

关中灌区

汉江河谷盆地

三带：特色优势农业产业带

黄土高原果畜产业带

关中现代农业产业带

陕南绿色循环产业带

多园：多类型农业园区

农业科技示范园

现代农业产业园

农产品加工园

农村产业融合发展示范园

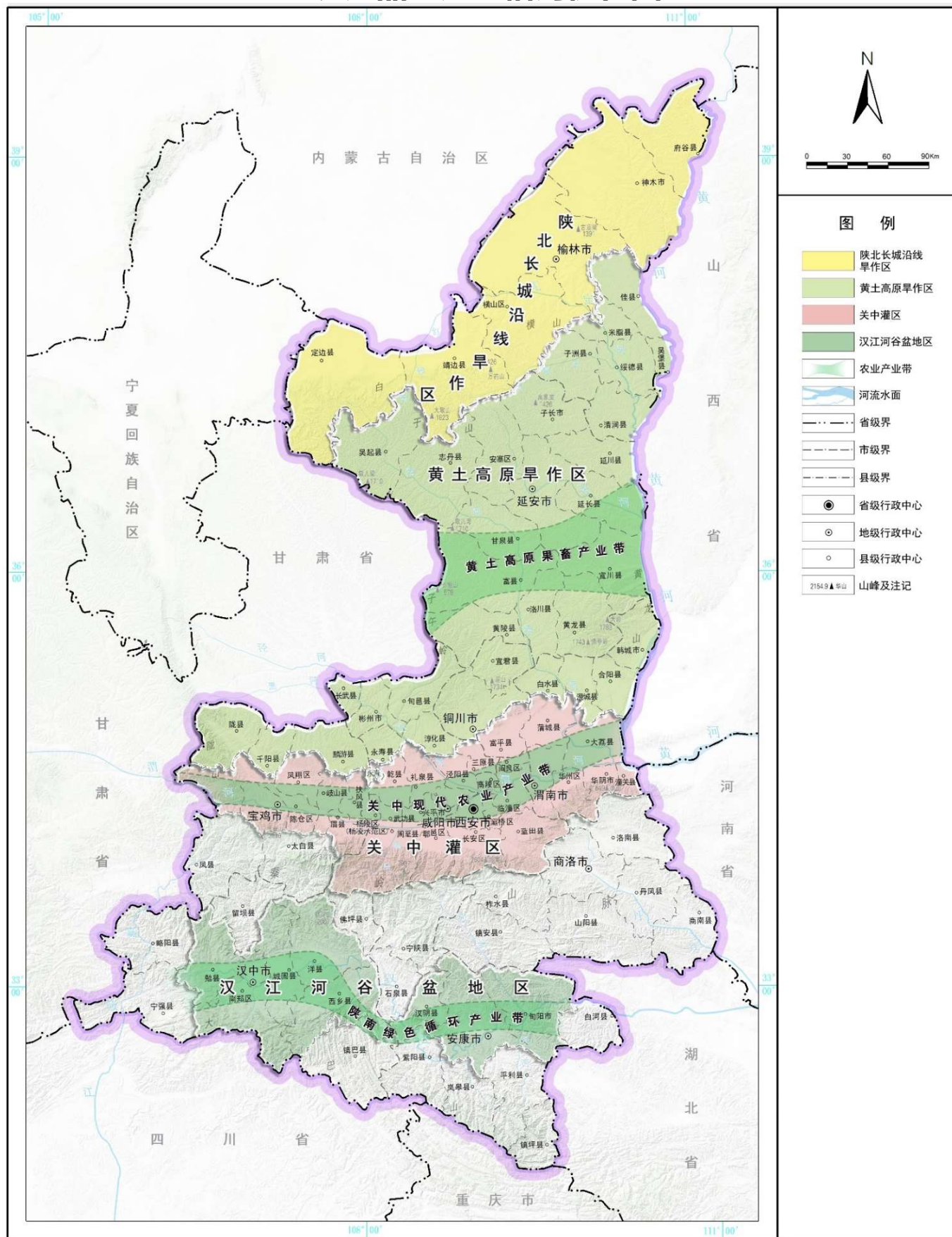
农业高新技术产业示范区

多点：乡村振兴示范镇村

以农产品加工和服务为主的乡村振兴示范镇村

► 优化农业空间格局

农产品主产区格局优化图



➤ 严格保护耕地和永久基本农田



数量、质量、生态“三位一体”保护耕地



优化永久基本农田布局

建设高标准农田



严格耕地种植用途管控



➤ 建设宜居和美乡村

优化农村居民点用地布局

提升乡村基础设施和公共服务设施水平



构筑山清水秀的生态空间

► 构建生态安全格局

构建“两屏一带多廊”的生态安全格局



两屏：

- 秦岭-大巴山生态屏障
- 陕北黄土高原-长城沿线生态屏障



一带：

- 关中平原生态安全带

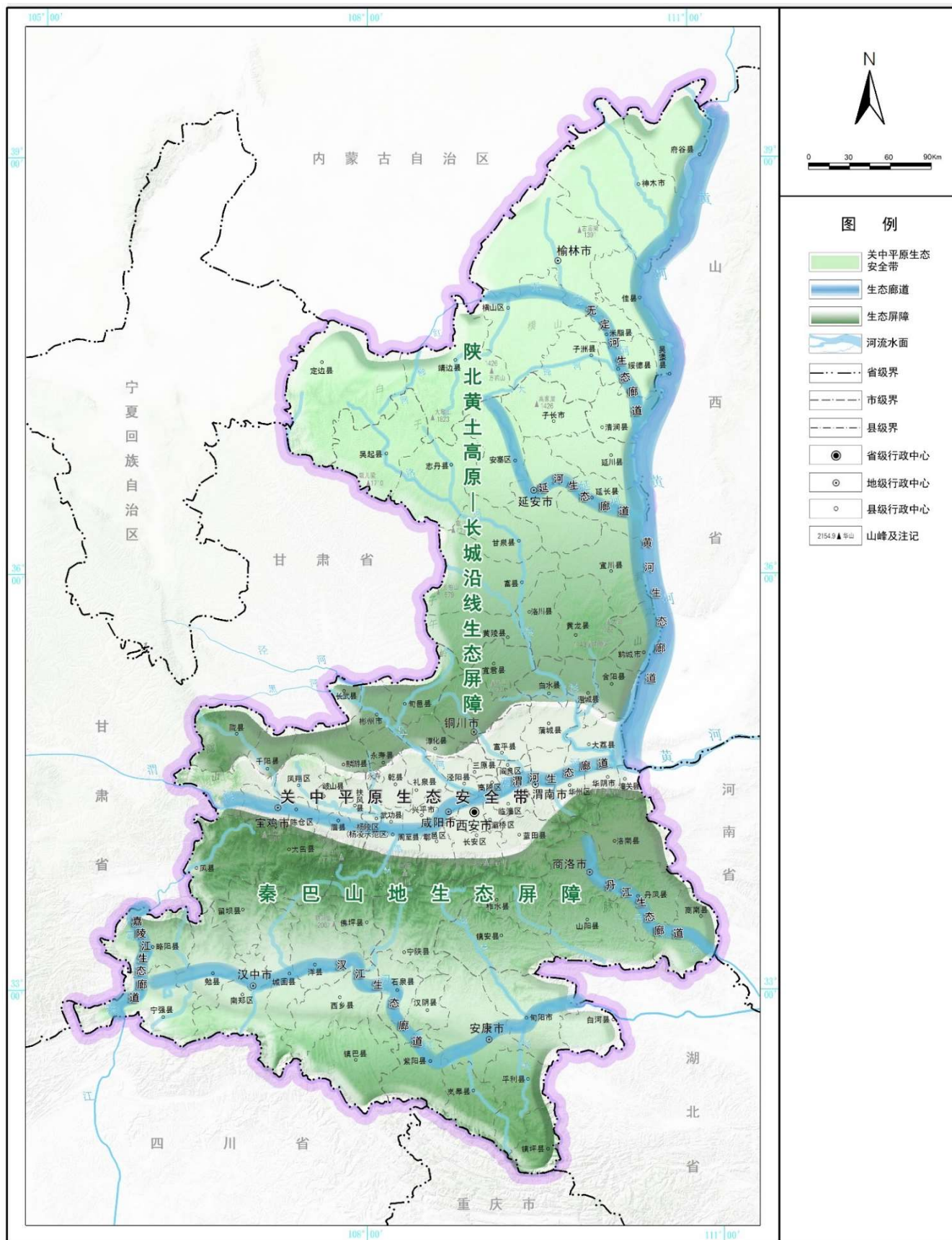


多廊：

- 黄河干流（陕西段）、无定河、延河、渭河、汉丹江、嘉陵江等重要河流生态廊道

►构建生态安全格局

重点生态功能区格局优化图



► 优化完善自然保护地体系



建立以国家公园为主体、自然保护区为基础、自然公园为补充的自然保护地体系。



加强大熊猫国家公园建设，推进秦岭国家公园设立，加强秦巴山地、子午岭、白于山区、黄土高原丘陵沟壑区等区域的自然保护区、自然公园建设。



国家公园



自然保护区



自然公园

自然保护地体系规划图

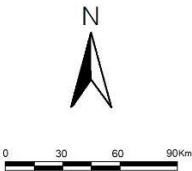


图 例

- | | |
|-----------|----------|
| | 国家公园 |
| | 国家级自然保护区 |
| | 省级自然保护区 |
| | 国家级自然公园 |
| | 省级自然公园 |
| | 风景名胜区 |
| | 国家公园培育点 |
| | 自然保护区培育点 |
| | 自然公园培育点 |
| | 河流水面 |
| | 省级界 |
| | 市级界 |
| | 县级界 |
| | 省级行政中心 |
| | 地级行政中心 |
| | 县级行政中心 |
| 2154.9 泰山 | 山峰及注记 |

打造魅力和谐的城镇空间

► 优化城镇发展格局

构建 “一群一圈四极六城多镇” 城镇空间格局



一群：关中平原城市群



一圈：西安都市圈



四级：区域增长极



六城：市域中心城市

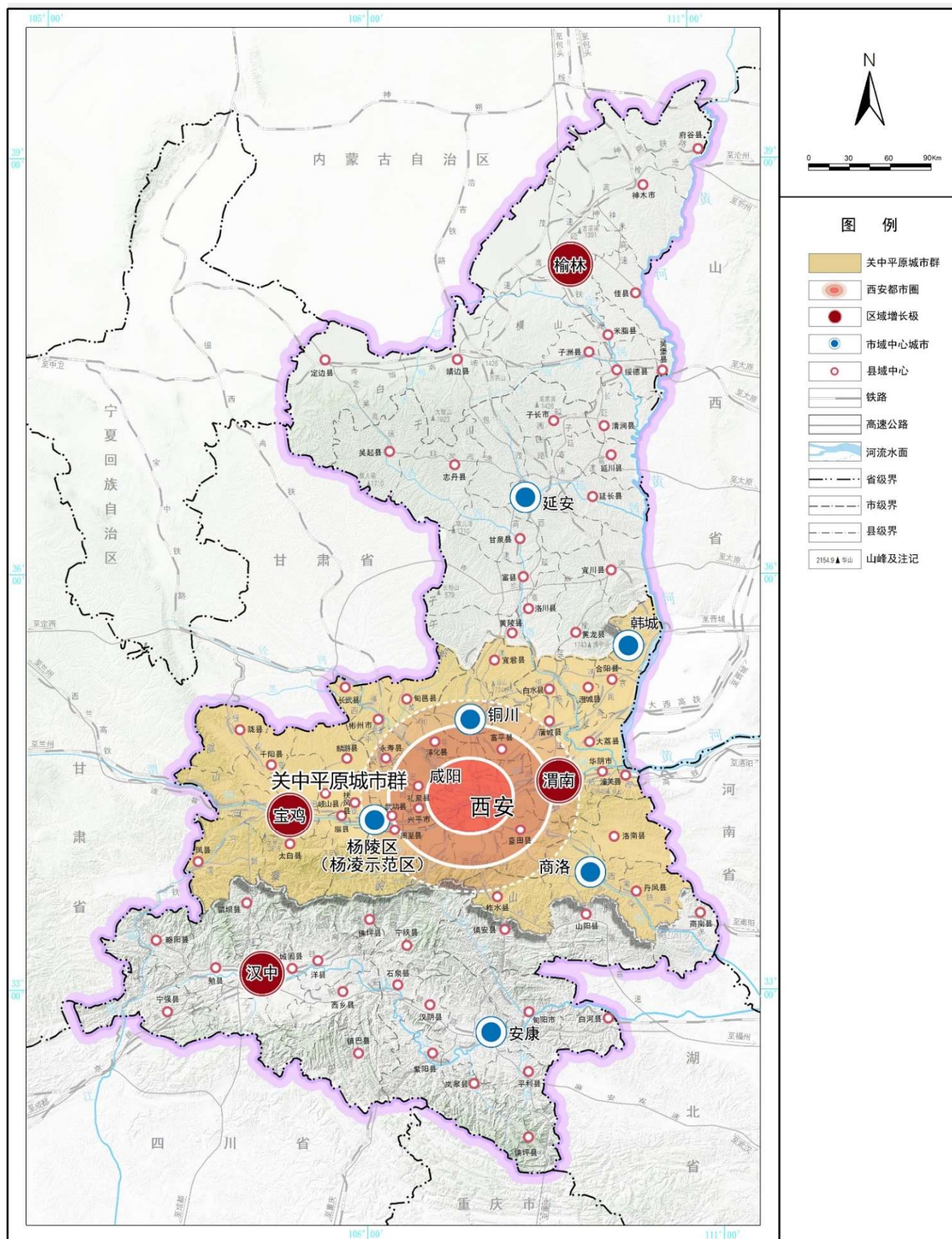


多镇：

县城（市）和重点镇

► 优化城镇发展格局

城市化地区格局优化图



建设集约高效的产业空间

构建具有陕西特色的现代产业体系



关中先进制造业走廊



陕北-渭北高端能源化工产业带



陕南绿色循环产业带



“一核多点”现代服务业集聚区

打造和谐宜居的生活空间

01 完善公共服务设施配置

02 构建城乡生活圈

03 塑造高品质公共空间

04 合理利用城镇地下空间



► 彰显特色丰韵的三秦风貌

陕北地区



- ◆ 黄河、黄土、风沙草滩等大地景观
- ◆ 黄土、黄帝、黄河、长城、红色文化
- ◆ 凸显长城绿洲雄美祥和、黄土景象质朴壮阔、地域风情热烈浓厚。

关中地区



- ◆ 秦岭、渭河山水格局
- ◆ 周秦汉唐文化、地域文化
- ◆ 展现内涵深厚的历史文化特色和建筑风貌，凸显大气浑厚的八百里秦川壮阔气魄。

陕南地区



- ◆ 秦巴汉水自然特色
- ◆ 秦陇、巴蜀、荆楚兼容并蓄多元地域风情
- ◆ 塑造天水一色、山城一体的山水画卷。



保护底蕴深厚的文化空间

► 构建文化保护格局

“一河一脉、三区四带、两核七片、多点多线”

一河一脉

- 中华母亲河黄河、中国中央山脉秦岭。

三区四带

- 关中、陕北、陕南三大文化区；
- 渭河文化带、长城文化带、红色文化带和汉丹江文化带。

两核七片

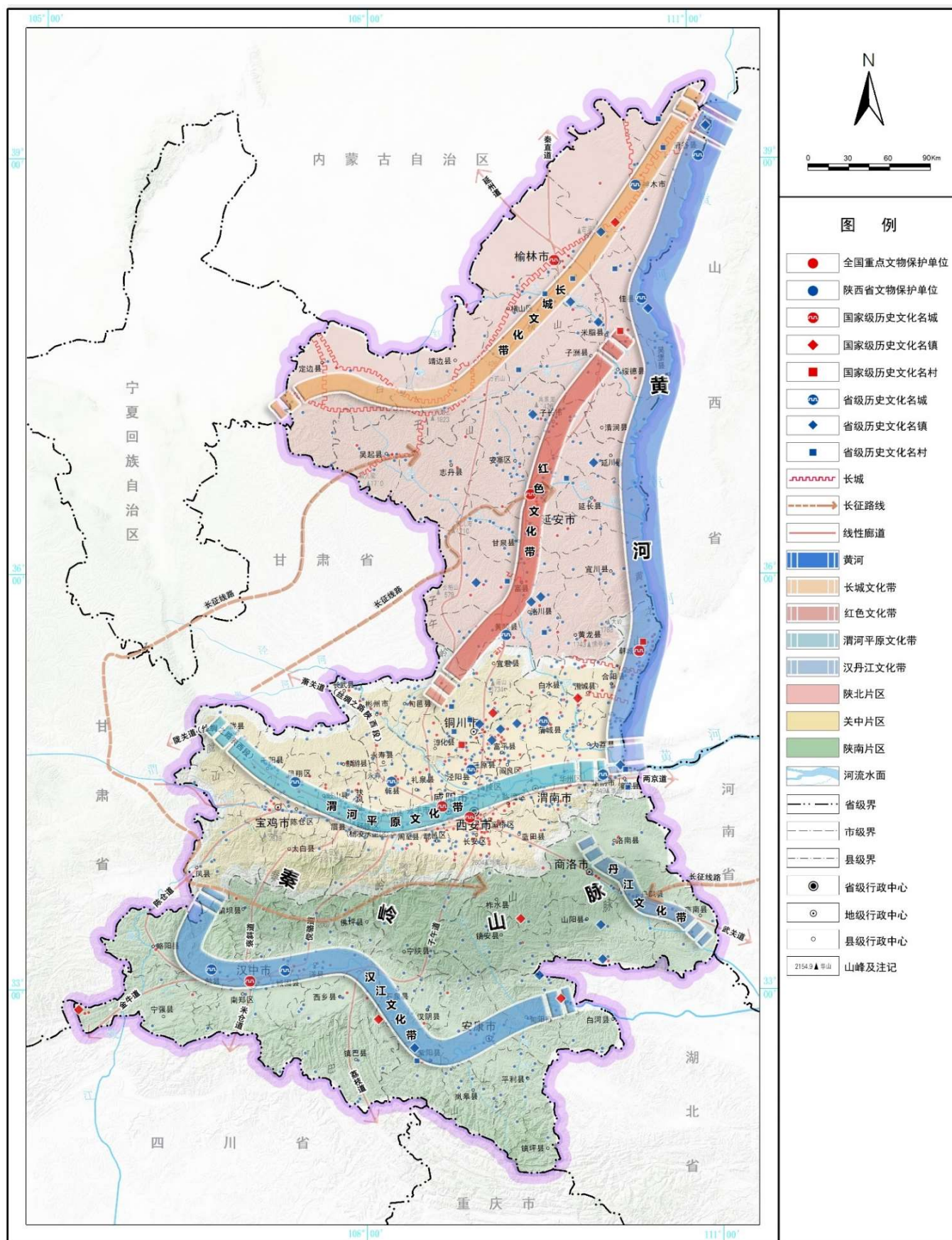
- 以西安为核心的历史文化遗产密集区；
- 以延安为核心的红色文化遗产密集区；
- 地域文化特色鲜明的七个文化集中展示片区。

多点多线

- 以黄帝陵、兵马俑、延安宝塔、秦岭、华山等为核心价值载体的精神标识和自然标识；
- 以丝绸之路、秦直道、秦蜀古道、秦楚古道、延州道等历史文化线路。

构建文化保护格局

文化遗产与自然遗产整体保护空间体系图



► 保护利用自然遗产

保护自然
遗产空间



分区保护
自然遗产



分类利用
自然遗产

► 强化历史文化遗产保护

加强中华文明精
神标识地建设

统筹大遗址保护
与利用

加强革命文物
保护传承

加大不可移动文
物保护力度

落实历史文化保
护控制线

► 加强历史文化名城名镇名村保护

历史文化名城保护



历史文化名镇名村、
传统村落保护



合理配置自然资源

► 节约集约利用土地资源

严控建设用地总量，合理安排新增建设用地，推进存量建设用地挖潜和高效利用，促进土地利用方式转变。



► 保护利用林草湿地资源

- 造林绿化，优化林分结构，提高森林覆盖率和森林质量。
- 加强生态功能重要和生态环境脆弱区域草原保护。
- 保持湿地保有量总体稳定、生态质量和服务功能不降低。



► 促进矿产资源开发利用与保护

加强重要
矿产资源勘查

优化矿产资源
开发利用布局

提高矿产资源
利用水平

强化矿产资源
勘查开发空间管控

➤ 合理利用水资源



坚持“以水定城、以水定地、以水定人、以水定产”，实行用水总量和用水强度双控制。



提高供水保障能力，到2035年，基本实现水资源供需平衡。



合理配置水资源，坚持“优水优用、高水高用、近水近用”，统筹配置外调水、地表水、地下水和非常规水。



提高水资源利用效率，严格限制高耗水产业准入，促进工业节水和水循环综合利用。



持续推进节水型城市建设，实施国家节水行动。





实施国土空间 生态修复与治理



➤ 国土空间生态修复分区

坚持问题导向，因地制宜划分生态修复分区

陕北风沙草滩生态脆弱区

黄土高原丘陵沟壑水土流失区

黄河渭河沿线生态修复和保护区

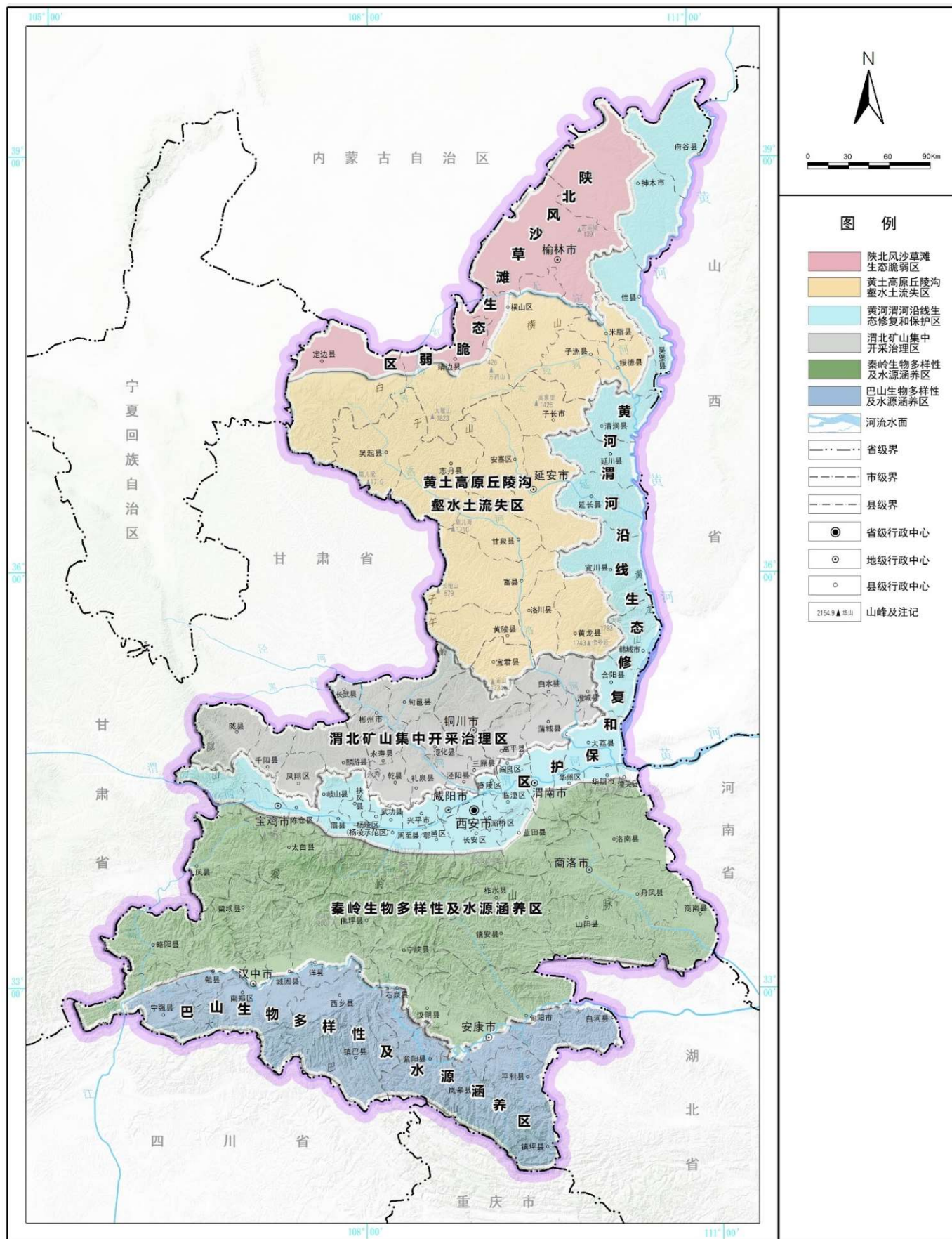
渭北矿山集中开采治理区

秦岭生物多样性及水源涵养区

巴山生物多样性及水源涵养区

国土空间生态修复分区

生态修复和国土综合整治规划图



► 统筹山水林田湖草沙系统治理

以构建“山水林田湖草沙”生命共同体为目标，提升森林、河湖、湿地等自然生态系统稳定性和生态服务功能。

- 开展水土流失治理
- 实施沙化土地综合治理
- 治理水生态环境
- 修复湿地生态功能



► 推进矿山生态修复治理

- 实施矿山地质环境恢复治理, 到2035年, 矿山地质环境恢复治理累计15万亩。
- 复垦历史遗留工矿废弃地, 以陕北、渭北建材非金属矿山和煤炭等废弃矿山为重点, 实施工矿废弃地复垦。

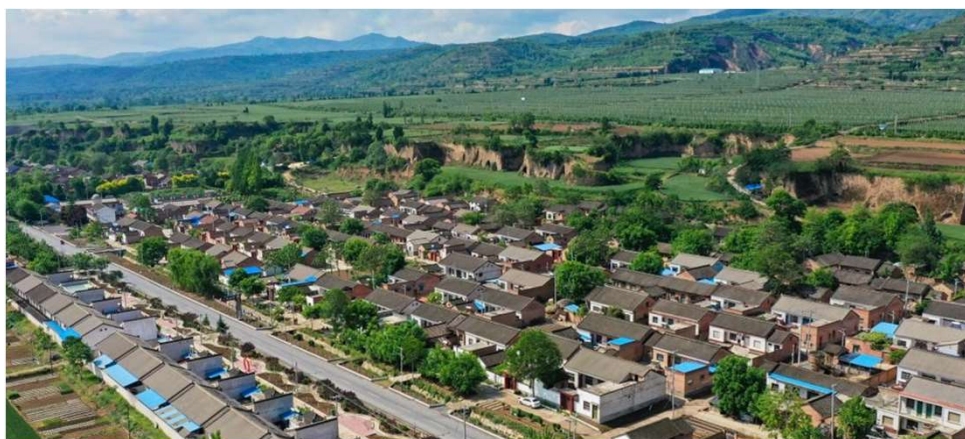
►开展土地综合整治

以乡镇为基本单元，实施土地综合整治。推动田、水、路、林、村整体规划，系统开展农用地、建设用地整理和乡村综合治理，优化农村生产、生活、生态空间布局，**改善农业生产条件和农村人居环境，促进农业适度规模经营和现代农业发展。**



开展农用地
提质改造

整理农村
建设用地



复垦自然
灾毁土地



构筑现代基础设施 支撑保障体系

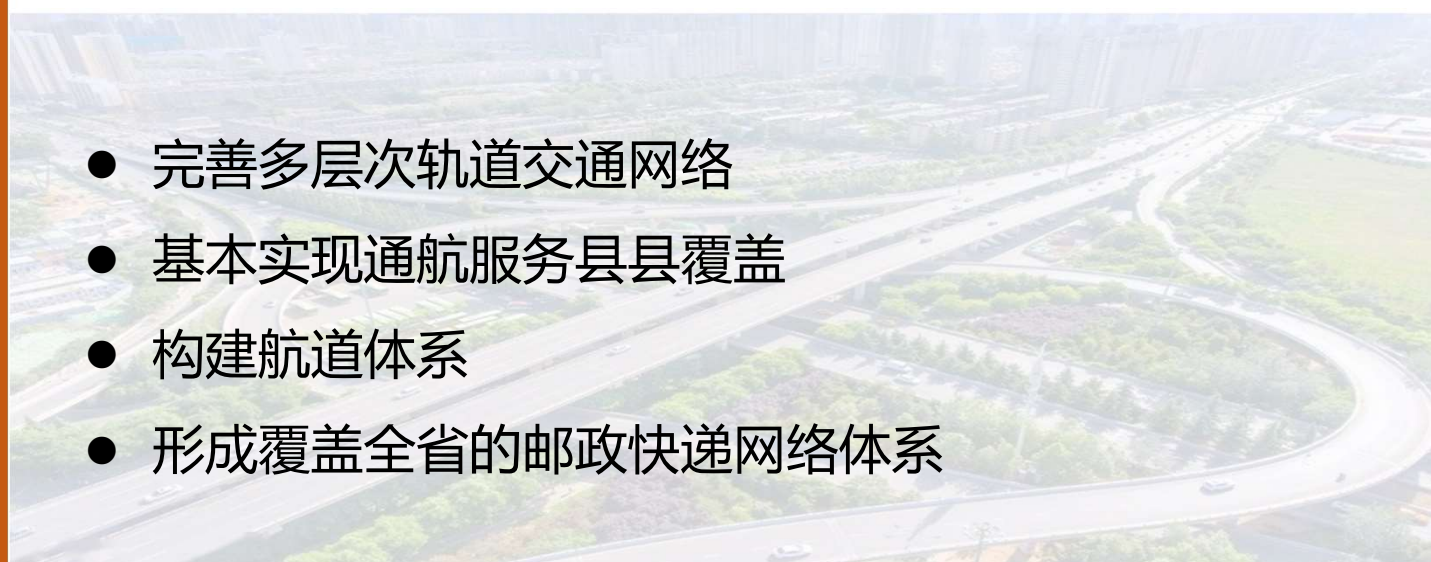
► 构筑现代综合交通体系

»» 西安都市圈 **1**小时 通勤

»» 关中平原城市群 **2**小时 互通

»» 省内地市和主要县城 **3**小时 到达

»» 全国主要城市 **2-3**小时 直达

- 
- 完善多层次轨道交通网络
 - 基本实现通航服务县县覆盖
 - 构建航道体系
 - 形成覆盖全省的邮政快递网络体系

► 推动重大水利工程建设

构筑**互联互通、丰枯调剂、空间均衡**的现代水网

跨流域
引调水工程



重大
水源工程



陕北地区

榆林黄河东线引水、盐环定扬黄定边供水扩建等工程



关中地区

引汉济渭、东庄水库、麟游普化水库等工程



陕南地区

引嘉入汉、焦岩水库、恒河水库、双营水库等工程

► 强化重要能源保障

1

保障传统能源供给

2

积极发展新能源，推进能源清洁化

3

加强城镇热源建设，提高集中供热覆盖率

4

优化能源网络体系

➤系统布局新型基础设施



保障新一代信息基础设施建设空间



保障智能化基础设施建设空间



保障高水平创新基础设施建设空间

➤提升防灾减灾救灾能力

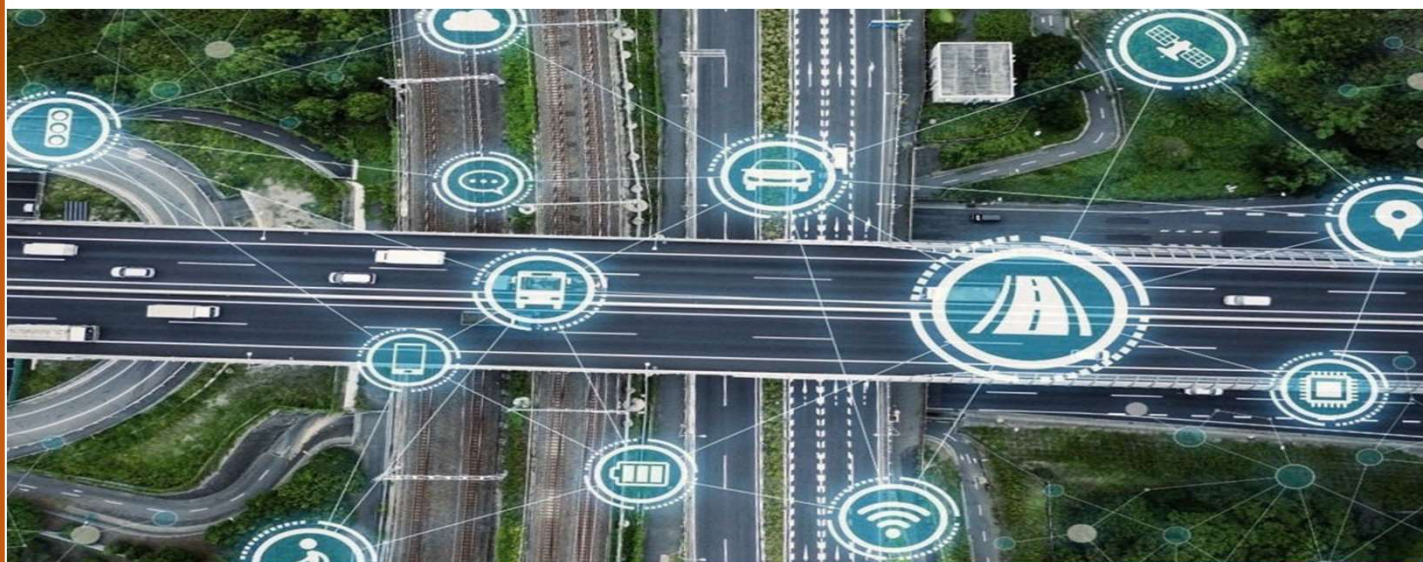
加强自然灾害防控

建设安全韧性城镇

➤统筹基础设施空间布局

统筹协调各类
基础设施布局

优化线性基础
设施廊道布局



促进区域联动发展

➤ 共谋省际深度合作

- 加强**周边城市群**合作联动
- 协同推进**黄河流域**生态保护和高质量发展
- 加强**秦岭和大巴山**生态协同保护



周边城市群



黄河流域



秦巴山脉

► 共推省域协同发展和保护



推动三大区域形成**优势互补的发展格局**



统筹区域**国土综合整治**



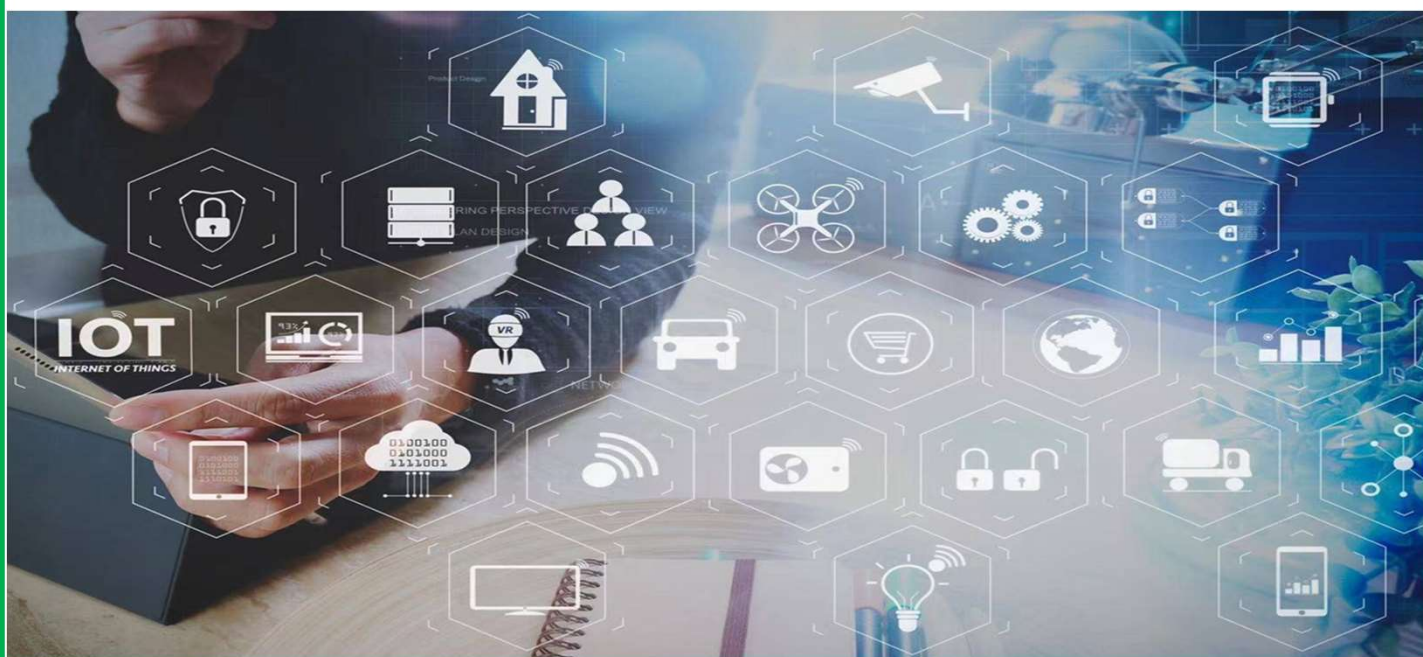
深入推进**西咸一体化和富阎一体化**

► 助力高水平对外开放

建设高水平
开放枢纽



建设高标准
开放合作平台



强化规划实施保障

► 加强党的领导

坚持党的领导

落实主体责任

强化统筹协调



► 建立健全规划实施制度保障

》》》 制定规划实施管理的法规政策

》》》 统一国土空间用途管制

》》》 完善主体功能区配套政策和制度

》》》 建立国土空间规划传导和衔接机制

➤ 建设国土空间规划 “一张图”



“一张图” 实施监督信息系统

国土空间规划实施监测网络

智慧国土建设和数字化治理

➤ 强化规划实施监督

建立规划动态评估调整机制

严格规划监督考核

注重公众参与





山水人文 大美陕西

部分图片来源于网络，如有涉及版权问题，请与陕西省自然资源厅联系。